



Kohaliku omavalitsuse reform. KOV ühinemine Järvamaal

Rivo Noorkõiv

Paides 07.12.2015



Päevakava

13.00 Tervitus. Peeter Saldre

13.05-13.40 KOV reformi hetkeseis. Informatsioon ühinemisläbirääkimiste arutelust: iga KOV esindaja annab lühiülevaate (3-5 min).

13.40-14.10 Järva maakondlik ühinemismudel. Sven Tobreluts

14.10-14.25 Järvamaa eelarvestrateegiad. Toimemudeli sisend. Rivo Noorkõiv

14.25-14.45 Edasised sammud. Arutelu.



HTK muutmine

KOV ühinemise või liitumise tulemusena moodustuvas KOV üksuses elab vähemalt 5000 elanikku.

Erandid:

- 1) ühinevad vähemalt kaks KOVi, mis moodustavad loogilise terviku, mille pindala on vähemalt 900 km² ja milles elab rahvastikuregistri kohaselt 1. jaanuari 2017. aasta seisuga vähemalt 3500 elanikku;**
- 2) ühinevad vähemalt neli kultuuriliselt ja geograafiliselt seotud KOVi, milles elab rahvastikuregistri kohaselt 1. jaanuari 2017. aasta seisuga kokku vähemalt 3500 elanikku;**
- 3) KOV on mereline saarvald;**



HTK muutmine

- Võib muuta ühinevate KOVide piire (*territoriumiosa*) ühest KOVist teise KOVi koosseisu arvamisega.
- 5000 elanikuga linn võib säilitada ühinemisel linna staatuse, kui linna elanike arv moodustab vähemalt 1/2 linnaga KOV elanike koguarvust. Enne 2017. aastat ühinenud KOVid võivad linna staatuse taastada samadel alustel



HTK muutmine

- **Omaalgatuslikel ühinemisel eraldatakse ühinemistoetust 100€/ in (üle 5000 elanikuga KOVidele; 3000-5000 elanikuga KOVile vastava lineaarse koefitsiendi alusel 50-100€).**
- **Ühinemistoetus kantakse üle 3 aasta jooksul.**
- **Üle 11 000 elanikuga uutele KOVidele lisatoetus 500 000 eurot**
- **VV algatatud ühinemisega kaasnevad otsesed kulud kaetakse riigieelarvest, ühinemistoetust ei maksta.**



I etapp omaalgatuslik ühinemine

- **1.06.2016 – 1.01.2017 Omaalgatuslike ühinemiste ettevalmistamine (6-7 kuud)**
- **01.06-07.2016 Kriteeriumid jõustuvad**
- **1.10.2016 Kriteeriumitele mittevastav KOV, kes ei osale veel läbirääkimistes, esitab ettepaneku**
- **1.01.2017 tähtaeg volikogude ühinemise otsuste ja HTK muutmise taotluse esitamiseks maavanemale**
- **1.02.2017 VV määrus HTK muutmiseks (ühinemised jõustuvad 15.10.17)**



II etapp VV poolt ühinemiste algatamine

- 1.01.-15.07.2017 VV poolt ühinemiste ettevalmistamine ja algatamine (7 kuud)**
- 15.02.2017 VV algatab HTK muutmise tehes KOVidele ettepaneku**
- 15.05.2017 KOVidel aeg arvamuse eitamiseks VV ettepaneku kohta (3 kuud)**
- 15.06.2017 KOVid peavad olema teinud valimistoimingud**
- 15.07.2017 Kui KOV jätab tegemata, teeb Maavanem KOV eest valimistoimingud (lahtine)**
- 15.07.2017 VV määrus HTK muutmiseks (hiljemalt 90 päeva enne valimisi)**
- 15.10. 2017 KOV volikogude valimised, mõlema etapi KOV ühinemised jõustuvad**



Milline on läbirääkimiste seis?

- Iga kohalik omavalitsus esitab lühidalt oma positsiooni KOV reformi osas. Milline on läbirääkimiste olukord?

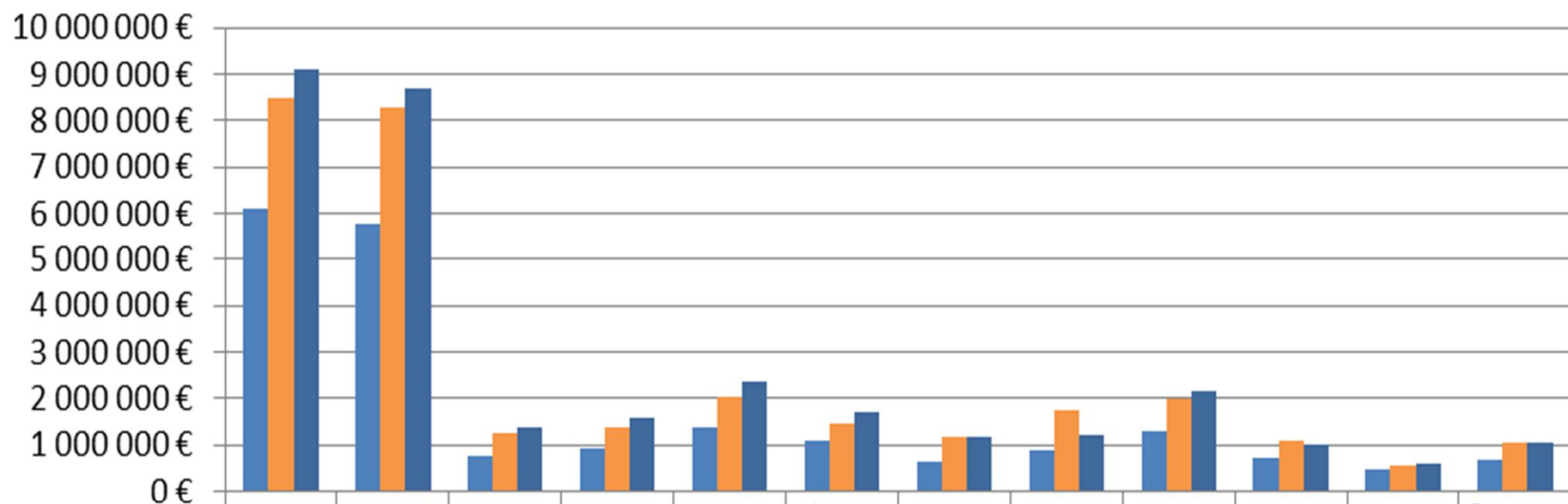


Järvamaa eelarvestrateegiad

- Eelarvestrateegiad on koostatud KOVides väga ebaühtlase tasemega, on vaid põhilsed väljundnäitajad, kuid sisendnäitajaid, mille põhjalt arvutused, kajastatakse väga napilt. Excel nõuab ainult väljundnäitajaid.
- Investeeringud põhinevad paljuski kaarahastusel (mitte niivõrd KOV eelarvevahenditest), nendest teadmine on tõenäoline ja need leiavad kajastamist eelarvetes vaid osaliselt. Seega investeeringute loetelud ebatäiuslikud.
- Mitmetes KOVides paralleelselt eelarvestrateegia ja arengukava, viimases investeeringute plaan ei kattu eelarvestrateegiaga . Investeerimisotsusteks finantsarvutus napp.



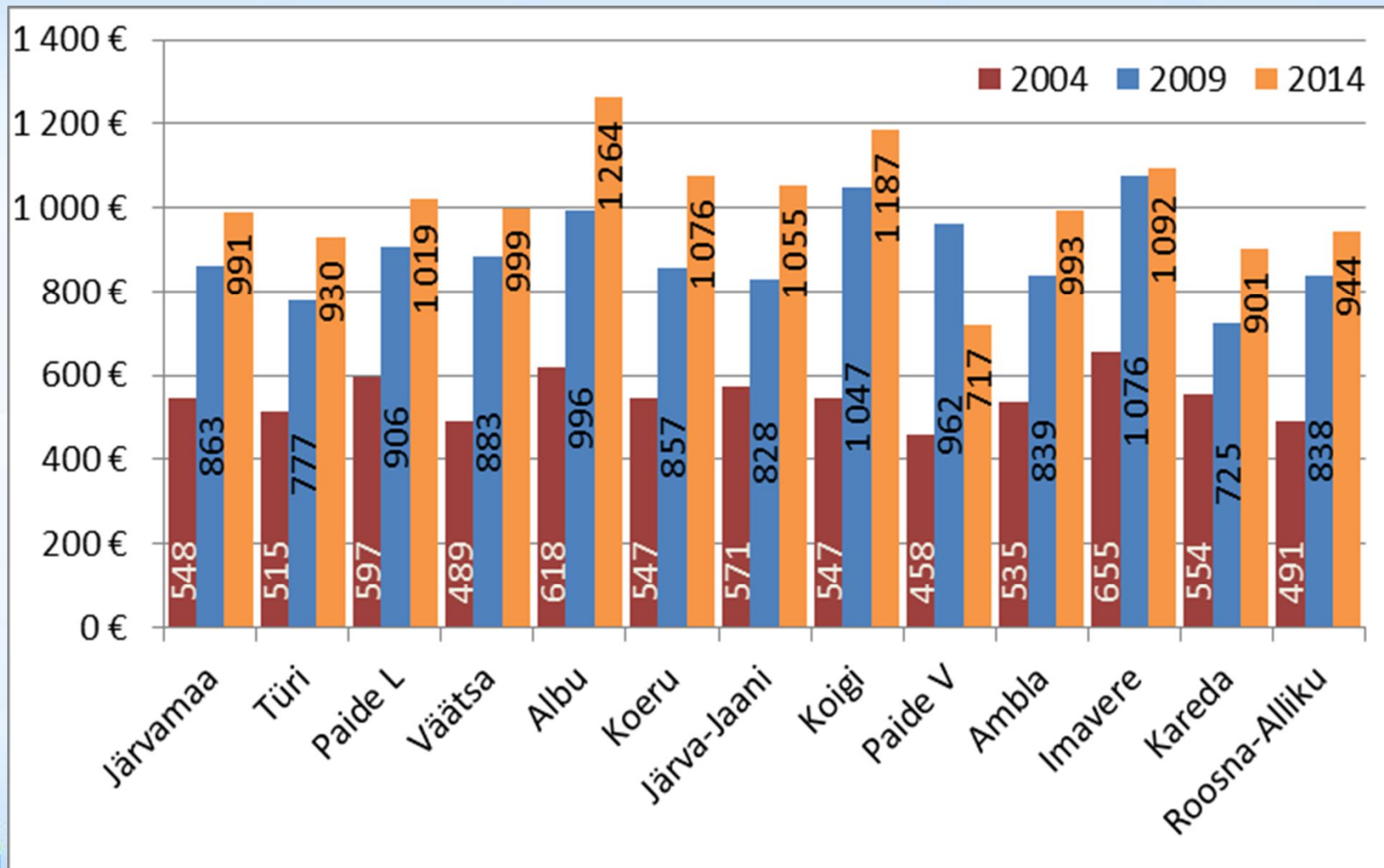
Järvamaa KOV põhitegevustulud, eurot



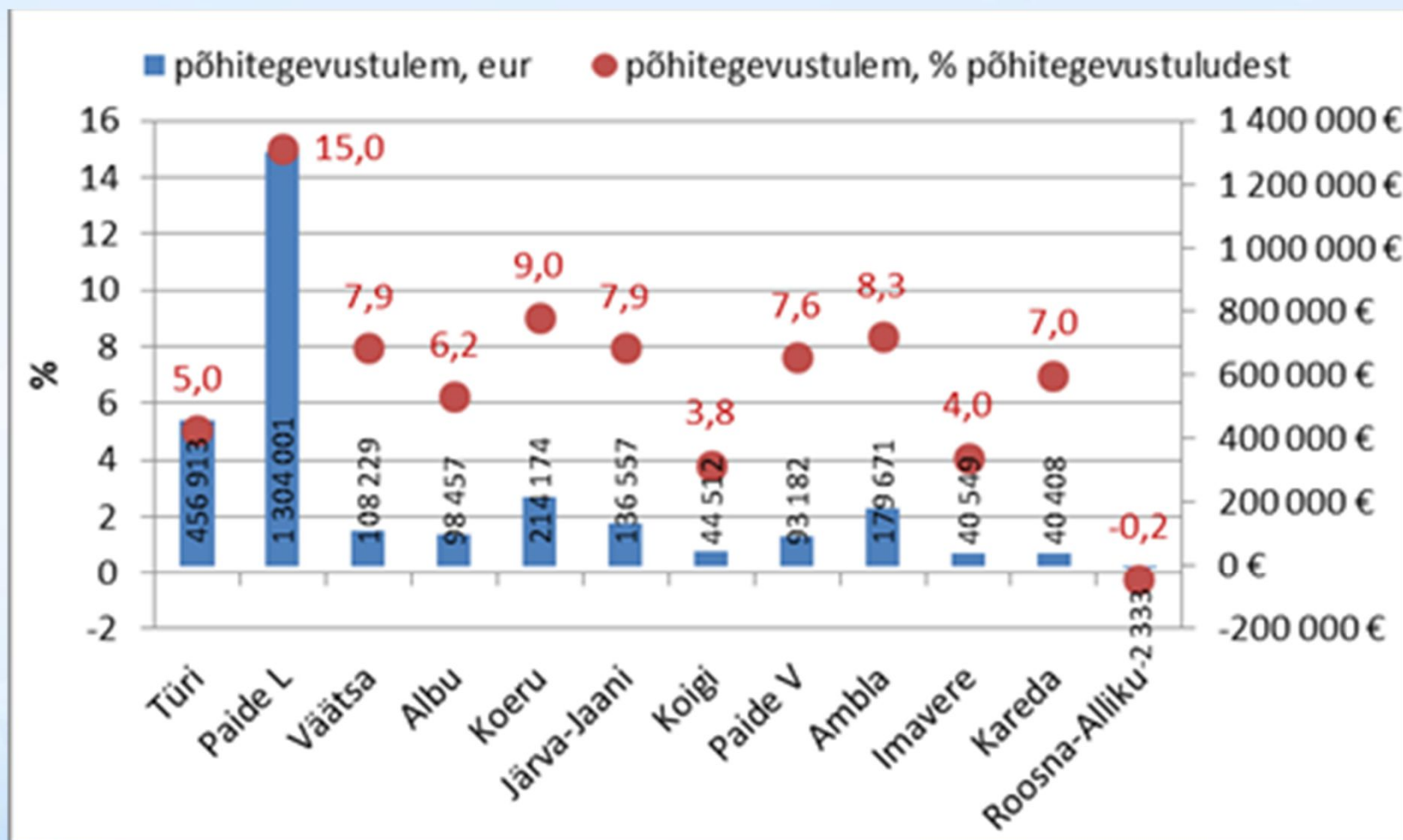
	Türi	Paide L	Väätsa	Albu	Koeru	Järva-Jaani	Koigi	Paide V	Ambla	Imavere	Kareda	Roosna-Alliku
■ 2004	6 092 45	5 768 28	753 166	921 687	1 382 32	1 100 32	642 278	883 001	1 311 69	712 051	466 972	671 942
■ 2009	8 500 23	8 270 54	1 271 04	1 381 16	2 026 41	1 472 75	1 172 42	1 762 21	1 993 12	1 079 07	545 196	1 063 03
■ 2014	9 109 53	8 709 52	1 369 19	1 587 63	2 374 65	1 724 13	1 180 10	1 228 24	2 162 07	1 001 51	581 147	1 031 42

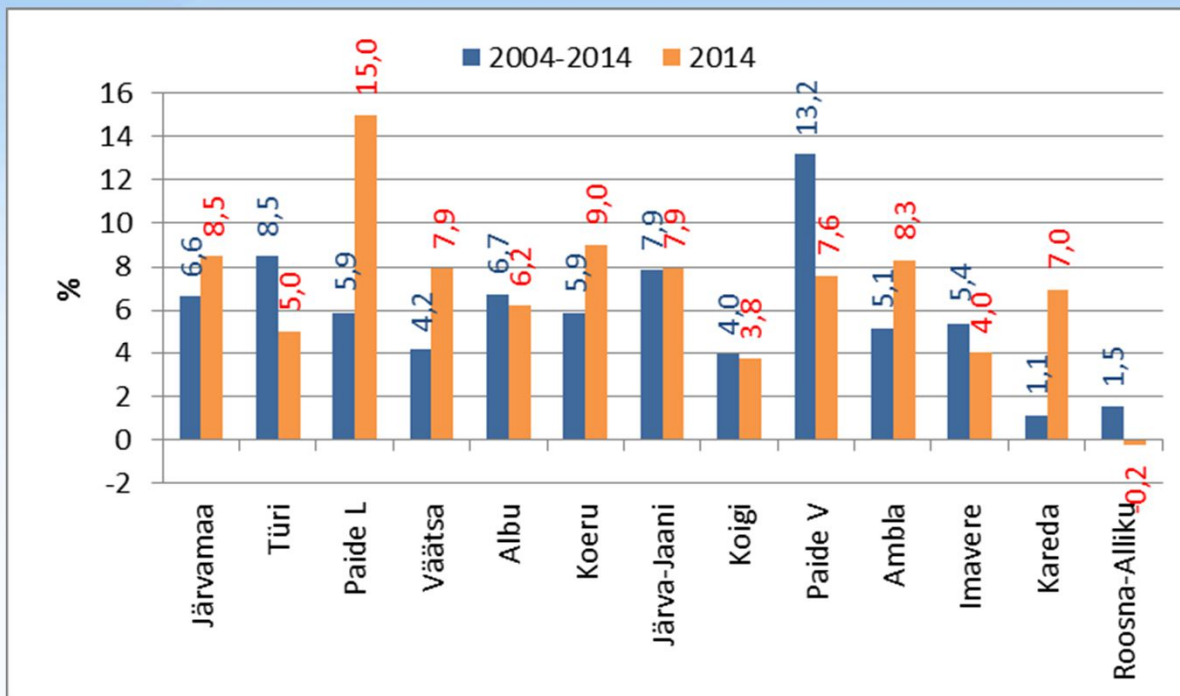


Järvamaa KOV põhitegevustulud elaniku kohta

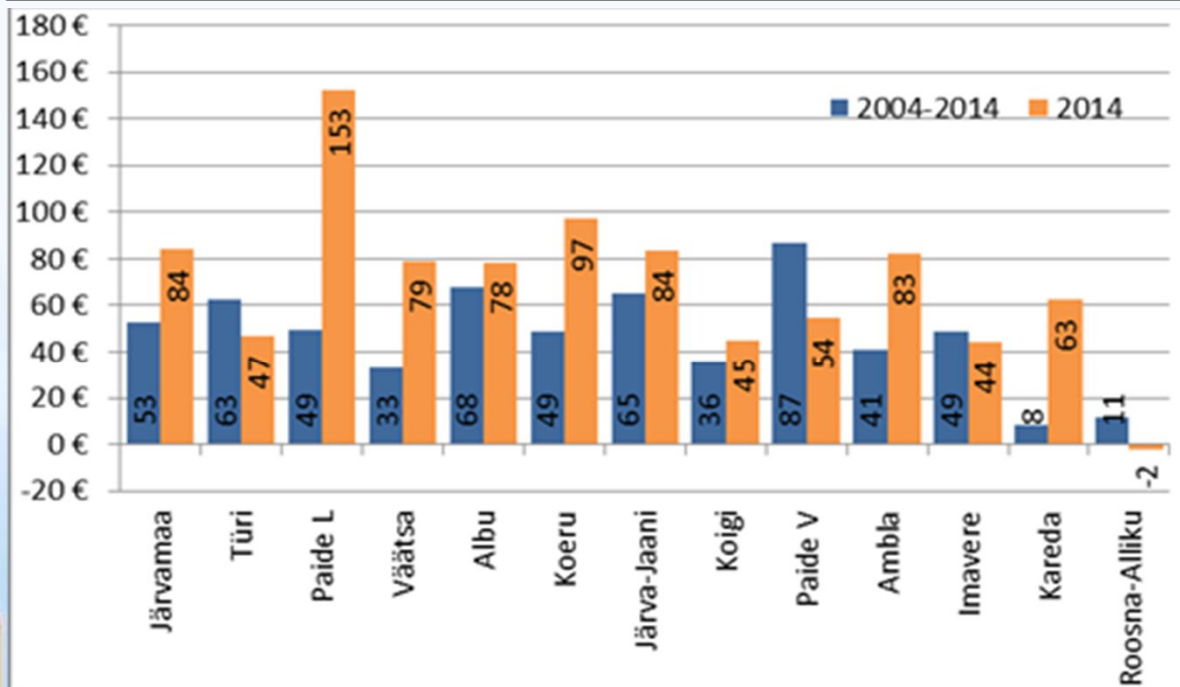


Põhitegevustulem absol. Mahus ja põhitegevustuludest, 2014

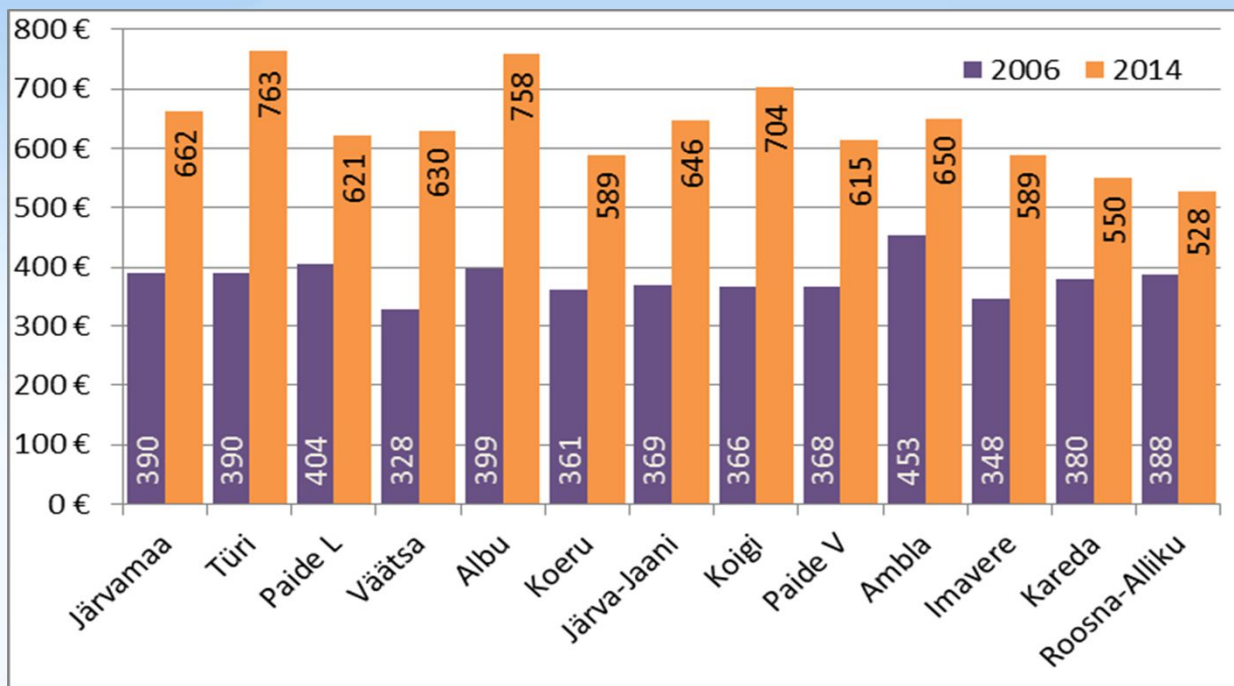




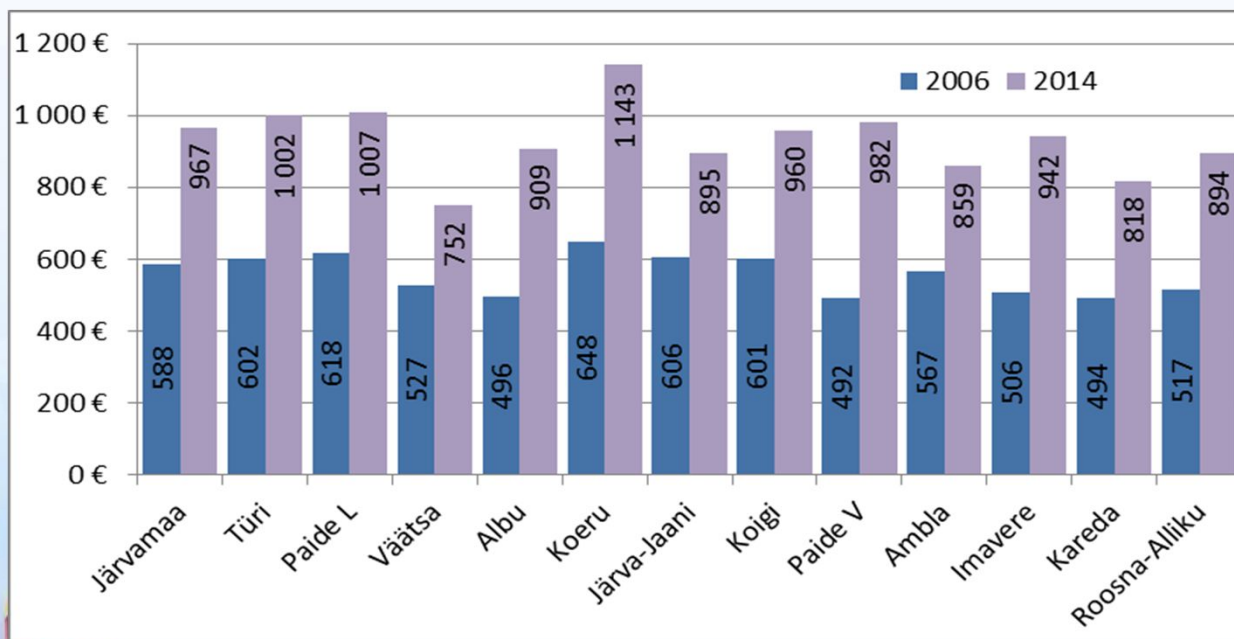
**Põhitegevus-
tulemi
osakaal
põhitegevus-
tuludest, %**



**Põhitegevus-
tulem elaniku
kohta, eur**



**Lasteaiaõpetajate
kuu keskmine
töötasu, eur**



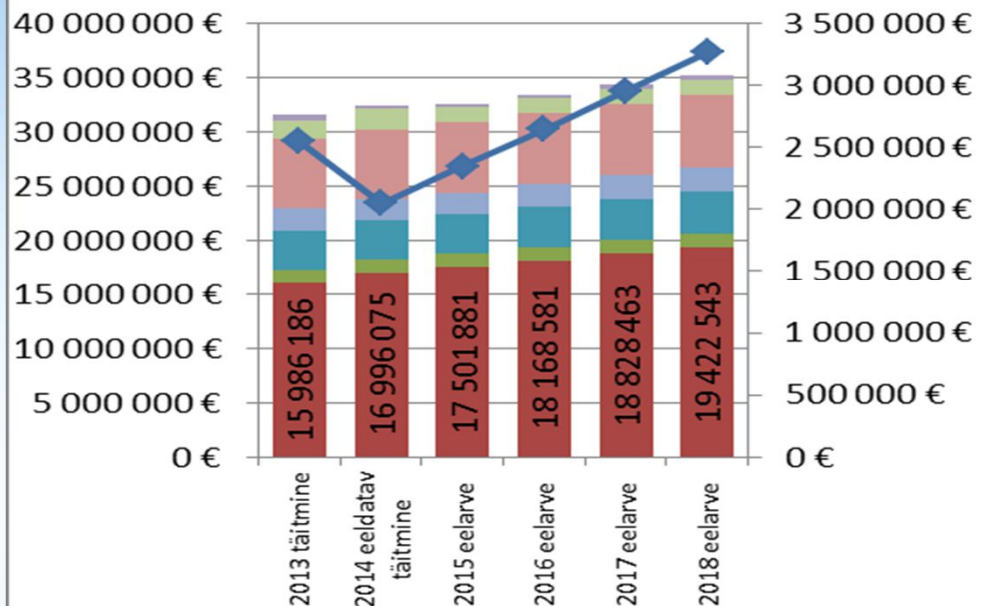
**Kooliõpetajate
kuu keskmine
töötasu, eur**

Eelarvestrateegiad: Järvamaa KOVid kokku

Järvamaa	2013 täitmine	2014 eeldatav täitmine	2015 eelarve	2016 eelarve	2017 eelarve	2018 eelarve
Põhitegevuse tulud kokku	31 594 214	32 450 897	32 599 249	33 428 469	34 338 209	35 121 968
sh tulumaks	15 986 186	16 996 075	17 501 881	18 168 581	18 828 463	19 422 543
sh tasandusfond (lg 1)	2 031 871	1 941 766	1 946 186	2 038 329	2 142 615	2 262 851
sh toetusfond (lg 2)	6 371 480	6 470 039	6 490 613	6 515 435	6 541 906	6 571 054
Põhitegevuse kulud kokku	29 044 567	30 401 445	30 251 738	30 786 537	31 383 146	31 859 660
sh personalikulud	15 528 709	16 680 576	16 925 587	17 185 495	17 515 327	17 899 408
sh majandamiskulud	10 792 424	10 425 574	10 517 987	10 779 312	10 862 023	10 935 266
Põhitegevuse tulem	2 549 646	2 049 451	2 347 510	2 641 932	2 955 062	3 262 308
Investeeringustegevus kokku	-3 811 364	-4 119 438	-2 863 039	-2 552 427	-2 191 701	-1 855 051
Sh Põhivara soetus (-)	-7 052 354	-5 247 745	-4 425 942	-3 123 731	-3 761 564	-2 751 875
sh projektide omaosalus	-238 744	-2 455 411	-2 108 756	-1 899 659	-1 543 779	-1 212 772
Eelarve tulem	-1 261 718	-2 069 987	-515 528	89 505	763 362	1 407 257
Finantseerimistegevus	1 052 619	871 144	452 756	35 754	-514 155	-944 749
Kohustuste võtmine (+)	2 391 514	5 398 609	1 680 015	1 558 103	1 228 095	764 553
Kohustuste tasumine (-)	-1 338 894	-4 527 465	-1 227 259	-1 522 349	-1 742 250	-1 709 302
Likviidsete varade suunamata jääk aasta lõpuks	1 332 980	134 137	71 365	196 623	445 830	908 337
Võlakohustused kokku aasta lõpu seisuga	15 757 961	16 209 418	16 339 305	16 040 312	15 180 980	13 888 556
Netovõlakoormus (eurodes)	14 424 981	16 075 281	16 267 940	15 843 689	14 735 150	12 980 219
Netovõlakoormus (%)	45,7%	49,5%	49,9%	47,4%	42,9%	37,0%
Netovõlakoormuse ülemmäär (eurodes)	19 198 818	20 550 708	20 639 719	20 057 081	20 602 925	21 073 181
Netovõlakoormuse ülemmäär (%)	60,8%	63,3%	63,3%	60,0%	60,0%	60,0%
Vaba netovõlakoormus (eurodes)	4 773 837	4 475 427	4 371 779	4 213 392	5 867 775	8 092 962



põhitegevustulud

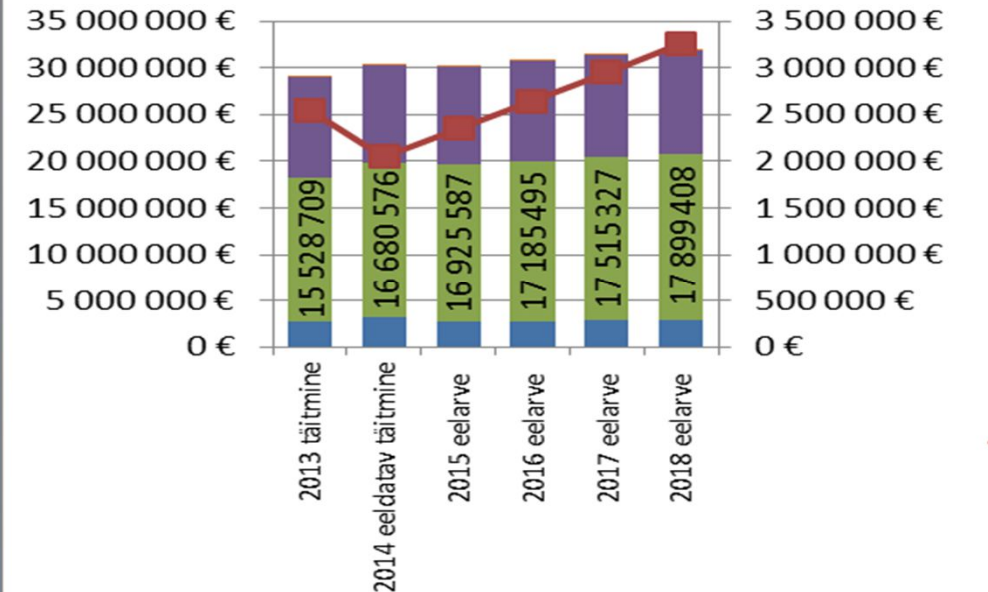


põhitegevustulem

- muud tegevustulud
- muud saadud toetused tegevuskuludeks
- toetusfond lg 2
- tasandusfond lg 1
- tulud kaupade ja teenuste müügist
- muud maksutulud
- maamaks
- tulumaks
- põhitegevustulem

Põhitegevustulud eelarvestrateegiatega koondis

põhitegevuskulud



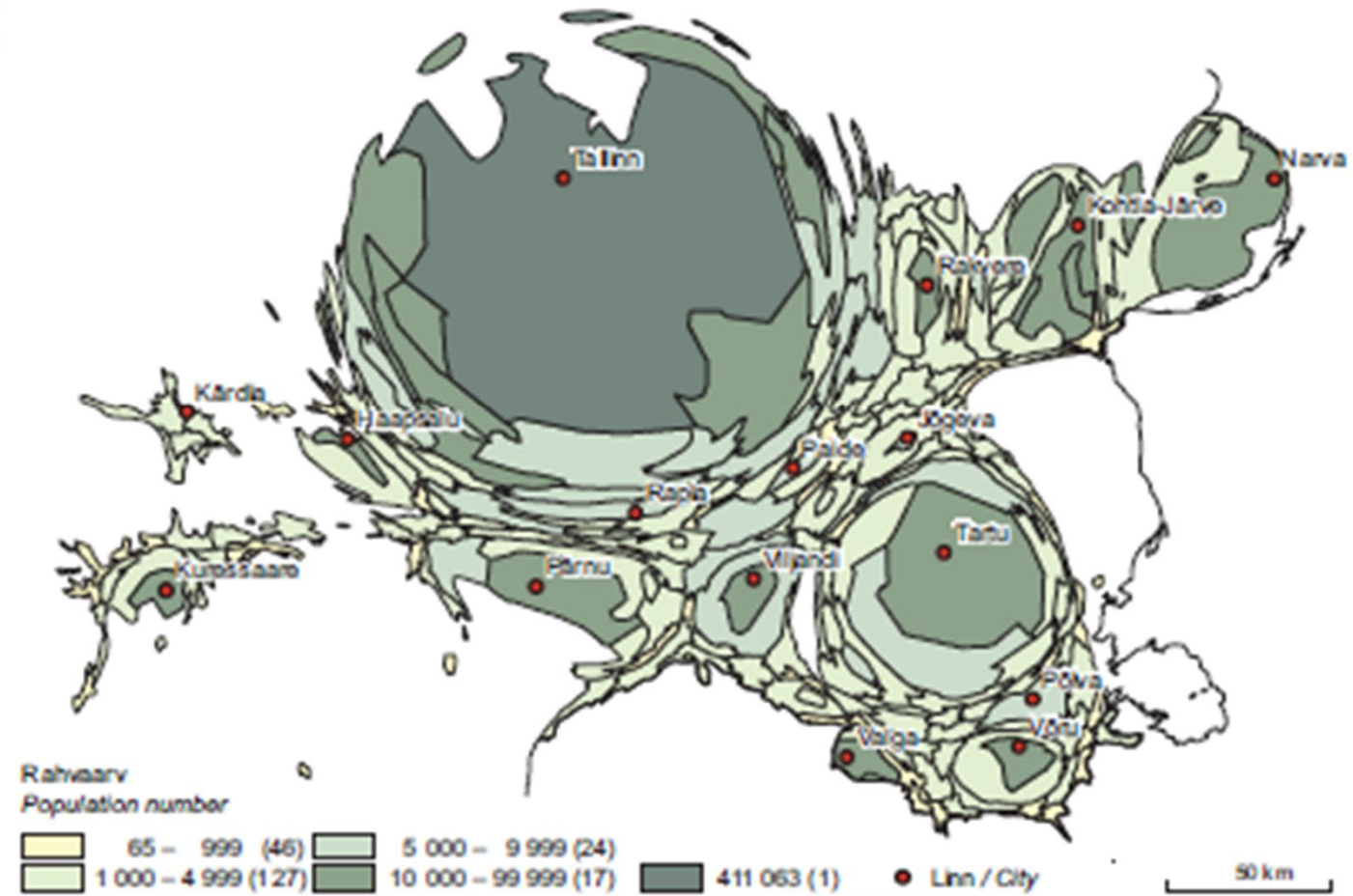
põhitegevustulem

- muud kulud
- majandamiskulud
- personalikulud
- antavad toetused tegevuskuludeks
- põhitegevuse tulem

Põhitegevuskulud eelarvestrateegiatega koondis

Omaavalitsusüksuste rahvaarv, 1.01.2014

Population number of local government units, 1.01.2014



Kuidas turbulentses keskkonnas KOV reformiga Järvemaal edasi?



Küsimused aruteluks?

- **Kas on otstarbekas jätkata Järvamaal arutelu KOV reformi maakonna põhise läbiviimisega?**
 - **Kui jah, siis millised on poolt argumendid**
 - **Kui ei, siis millised on poolt argumendid**
- **Kas juhtrühm jätkab konsultatiivorganina KOV reformi teema käsitlemist Järvamaal?**





GEOMEDIA

Täna kaasa mõtlemast!

rivo@geomeedia.ee

www.geomeedia.ee

